

República de Colombia
Rama Judicial del Poder Público



Juzgado Diecinueve Civil Municipal

Bogotá D. C., cinco (5) de mayo de dos mil veintidós (2022)

Ref. 2022 00217 00

I. OBJETO DE LA DECISIÓN

Procede el despacho a resolver lo que en derecho corresponda frente al **recurso de reposición y en subsidio apelación** formulado por la parte demandante contra el auto de fecha 10 de marzo de 2022 por medio del cual se negó el mandamiento de pago.

II. ANTECEDENTES

1. La parte recurrente manifestó que, el Despacho llegó a una conclusión errada respecto de las pretensiones de la demanda, toda vez que, no se pretende la ejecución de la factura como título valor sino como título ejecutivo de acuerdo con lo normado en el artículo 422 del Código General del Proceso, de manera que no es necesario que la misma sea suscrita por el obligado para que se pueda exigir el pago forzoso, aceptar una tesis distinta conllevaría inexorablemente a la anulación por una vía de hecho de todos los efectos cambiarios y ejecutivos de la factura pues bastaría para el deudor rehusarse a firmar el documento para sustraerse de sufragar la obligación a su cargo y no tendría cabida la aceptación tácita de que trata el artículo 773 del Código de Comercio.

Señaló que la DIAN ha indicado los canales para la recepción efectiva de las facturas electrónicas, tanto para las personas que tienen calidad de facturadores electrónicos como para aquellos que no, entre estos, la dirección de correo electrónico suministrada por el adquiriente de modo que la remisión y aceptación del documento base de la ejecución se efectuó en debida forma, amén que cumplen con los requisitos establecidos en el artículo 617 del Estatuto Tributario y en el artículo 3° del Decreto 2242 de 2015, tales como: i) se denominan factura electrónica de venta, ii) se identifica al vendedor o prestador del servicio, iii) identificación del adquiriente, iv) numeración consecutiva autorizado por la DIAN, v) fecha y hora de generación, vi) fecha y hora de expedición que corresponde a la validación, vii) descripción de los bienes vendidos o servicios prestados, viii) valor total de la operación, ix) forma o medio de pago, x) calidad de agente retenedor,

xi) valor impuesto IVA, xii) firma digital del facturador electrónico, xiii) código CUFE y xiv) código QR.

Conforme a lo anterior, indicó que los fundamentos utilizados por el despacho para negar el mandamiento de pago no son ni jurídica ni fácticamente adecuados pues, de un lado, la factura fue efectivamente notificada a la luz de la normatividad aplicable y aceptada por la demandada y por otro lado, en los documentos aportados se verifican la totalidad de requisitos exigidos por el legislador.

2. De conformidad con los artículos 110 y 319 del Código General del Proceso se corrió traslado del recurso de reposición a la parte demandada quien dentro del término no se pronunció al respecto.

III. CONSIDERACIONES

1. Ciertamente es que los medios de impugnación son instrumentos procesales puestos a disposición de las partes, orientados a corregir las posibles equivocaciones que el juez, en su labor de administrar justicia, defina en las decisiones que profiere. Uno de ellos es el recurso de reposición, cuya finalidad es conminar a la misma autoridad que profirió una decisión, para que la estudie nuevamente y determine si hay lugar a revocarla, modificarla, aclararla o adicionarla, teniendo en cuenta si incurrió en una omisión o aplicó indebidamente la ley.

2. Como primera medida, a efectos de resolver el asunto sometido a consideración resulta de carácter imperativo traer a colación lo dispuesto en el artículo 422 del Código General del Proceso, según el cual, pueden demandarse ejecutivamente las obligaciones que sean claras, expresas y exigibles que consten en documentos que provengan del deudor o su causante, tratándose de títulos valores es menester que se cumplan además los requisitos especiales consagrados en la normatividad mercantil.

Concretamente, en punto de las facturas electrónicas se considera como tal, un documento equivalente a la factura de venta común, no obstante, se genera, recibe, rechaza y conserva a través de medios electrónicos y para su validez debe cumplir con los requisitos señalados en el artículo 2 de la Resolución No. 0000030 de 2019 expedida por la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales, a saber:

- i)** Estar denominada expresamente como factura electrónica de venta,
- ii)** Apellidos y nombre o razón social y Número de Identificación Tributaria (NIT) del vendedor o de quien presta el servicio.

- iii)** Apellidos y nombre o razón social y Número de Identificación Tributaria (NIT) del adquiriente de los bienes y servicios,
- iv)** Llevar un número que corresponda a un sistema de numeración consecutiva de facturas de venta, incluyendo el número de autorización, rango autorizado y vigencia autorizada por la DIAN, en las condiciones que se señalan en las disposiciones que regulan la materia.
- v)** Fecha y hora de generación.
- vi)** Fecha y hora de expedición la cual corresponde a la validación.
- vii)** Cantidad y descripción específica de los bienes vendidos o servicios prestados, utilizando códigos que permitan la identificación y relación de los mismos.
- viii)** Valor total de la operación.
- ix)** Forma de pago, indicando si es de contado o a crédito, caso en el cual deberá señalarse el plazo.
- x)** Medio de pago, indicando si se trata de efectivo, tarjeta crédito, tarjeta débito o transferencia electrónica u otro, cuando aplique.
- xi)** Indicar la calidad de retenedor del Impuesto sobre las Ventas (IVA).
- xii)** La discriminación del Impuesto sobre las Ventas (IVA) y la tarifa correspondiente.
- xiii)** La discriminación del Impuesto Nacional al Consumo y la tarifa correspondiente.
- xiv)** Incluir firma digital o electrónica del facturador electrónico de acuerdo con las normas vigentes y con la política de firma que establezca la Unidad Administrativa Especial Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales (DIAN), al momento de la generación como elemento para garantizar autenticidad, integridad y no repudio de la factura electrónica de venta.
- xv)** Incluir el Código Único de Factura Electrónica (CUFE) según lo establezca la DIAN.
- xvi)** El código QR, cuando se trate de la representación gráfica digital o impresa. (Énfasis fuera de texto).

Además de lo ya expuesto, ha de advertirse que dichos documentos también cumplir a cabalidad las exigencias contempladas para todo título valor en el artículo 621 del Código de Comercio, entre estos, la firma de quien lo crea que para el caso de facturas electrónicas puede ser digital de acuerdo a lo dispuesto en el literal c) del artículo 2 de la Ley 527 de 1999¹, o en su defecto, electrónica

¹ **Firma digital.** Se entenderá como un valor numérico que se adhiere a un mensaje de datos y que, utilizando un procedimiento matemático conocido, vinculado a la clave del iniciador y al texto del mensaje permite determinar que este valor se ha obtenido exclusivamente con la clave del iniciador y que el mensaje inicial no ha sido modificado después de efectuada la transformación

según lo previsto en el numeral 3° del artículo 2.2.2.47.1 del Decreto 1074 de 2015² que permitirá garantizar la autenticidad e integridad del documento.

3. Ahora bien, en lo que tiene que ver con la aceptación de la factura electrónica que constituye un requisito fundamental para que pueda ser considerada título valor y puede darse de forma expresa o tácita y como quiera que se realiza a través de mecanismos tecnológicos, es necesario, en el caso de la aceptación expresa que el adquirente del bien o servicio emita una constancia de recibo de forma electrónica, en contraste, cuando se trata de aceptación tácita corresponde al emisor o facturador dejar constancia de dicha situación en el Registro de factura electrónica de venta considerada título valor – RADIAN.

Sobre este punto el Decreto 1154 de 2020 en su artículo 2.2.2.5.4 señala que:

“Atendiendo a lo indicado en los artículos 772, 773 y 774 del Código de Comercio, la factura electrónica de venta como título valor, una vez recibida, se entiende irrevocablemente aceptada por el adquirente/deudor/aceptante en los siguientes casos:

1. Aceptación expresa: *Cuando, por medios electrónicos, acepte de manera expresa el contenido de ésta, dentro de los tres (3) días hábiles siguientes al recibo de la mercancía o del servicio.*

2. Aceptación tácita: *Cuando no reclamare al emisor en contra de su contenido, dentro de los tres (3) días hábiles siguientes a la fecha de recepción de la mercancía o del servicio. El reclamo se hará por escrito en documento electrónico.*

PARÁGRAFO 1. *Se entenderá recibida la mercancía o prestado el servicio con la constancia de recibo electrónica, emitida por el adquirente/deudor/aceptante, que hace parte integral de la factura, indicando el nombre, identificación o la firma de quien recibe, y la fecha de recibo.*

PARÁGRAFO 2. *El emisor o facturador electrónico deberá dejar constancia Electrónica de los hechos que dan lugar a la aceptación tácita del título en el RADIAN, lo que se entenderá hecho bajo la gravedad de juramento.*

PARÁGRAFO 3. *Una vez la factura electrónica de venta como título valor sea aceptada, no se podrá efectuar inscripciones de notas débito o notas crédito, asociadas a dicha factura.”*

5. Conforme a las anteriores precisiones de orden legal y jurisprudencial, descendiendo al caso puesto a consideración del despacho, revisadas las actuaciones surtidas, se advierte la improsperidad del recurso formulado por

² **Firma electrónica.** Métodos tales como, códigos, contraseñas, datos biométricos, o claves criptográficas privadas, que permite identificar a una persona, en relación con un mensaje de datos, siempre y cuando el mismo sea confiable y apropiado respecto de los para los que se utiliza la firma, atendidas todas las circunstancias del caso, así como cualquier acuerdo pertinente,

cuanto se observa que la decisión objeto de censura se encuentra ajustada a derecho.

En efecto, la decisión de negar el mandamiento de pago es el resultado de la aplicación de la normatividad que regula la materia y es consecuente con los aspectos fácticos del caso, amén que se adoptó con observancia del debido proceso pues el documento aportado como base de la ejecución contrario a lo expuesto por la parte recurrente no cumple con la totalidad de los requisitos señalados en precedencia, como pasa a explicarse.

A propósito del recurso impetrado, lo primero que debe advertir el Despacho es que de la lectura del escrito de demanda se logró constatar que no sólo se pretende la ejecución de la factura electrónica de venta No. A 1049 como un simple título ejecutivo en los términos del artículo 422 del Código General del Proceso tal cual se señala en el recurso de reposición, sino su ejecución como título valor, así se indicó de forma expresa en el acápite de fundamentos de derecho del libelo, cuando el apoderado judicial de la parte actora manifestó: *“la presente demanda se encuentra llamada a prosperar bajo las leyes aplicables a la materia, especialmente por cuanto se encuentran cumplidos cada uno de los requisitos para que la factura electrónica No. A 1049 sea consideradas como título valor y en ese sentido preste el mérito ejecutivo, requisito sine qua non para impulsar el presente proceso.”*³, sin que pueda ahora adecuarse las pretensiones de la acción para procurar que se libre mandamiento de pago con base en una regulación distinta.

De ahí que, en el asunto de marras sea menester aplicar las normas que reglamentan esta modalidad de títulos valores, en particular, las disposiciones consagradas en el citado Decreto 1154 *“Por el cual se modifica el Capítulo 53 del Título 2 de la Parte 2 del Libro 2 del Decreto 1074 de 2015, Decreto Único Reglamentario del Sector Comercio, Industria y Turismo, referente a la Circulación de la factura electrónica de venta como título valor y se dictan otras disposiciones”*.

Bajo esta perspectiva, cumple precisar que no se allegó al trámite elemento de convicción alguno que permita verificar la aceptación por parte del extremo demandado de la factura base de la ejecución, sea de forma expresa a través de medios electrónicos o tácita por no haberla objetado en el término de tres (3) días siguientes a la entrega, evento en el cual era necesario que el emisor dejase una constancia electrónica de los hechos que dan lugar a la aceptación tácita en el registro de facturas electrónicas administrado por la DIAN, si bien se aportó una captura de pantalla en la que es evidencia el envío a la dirección de correo electrónico *“contelac@contelac.com”*, ello no supe la exigencia en comentario puesto que la plataforma RADIAN se implementó para tener certeza y confiabilidad acerca de las diferentes situaciones que se presentan respecto de las facturas

³ Escrito de demanda, folio 5º, expediente digital.

electrónicas de venta como título valor que circulan en el país, luego entonces, dada la ausencia del registro no es posible tener seguridad de que el deudor en efecto recibió el título objeto de cobro, siendo éste un requisito de carácter fundamental para que pueda demandarse ejecutivamente.

6. Al margen de lo anterior, si en gracia de discusión se aceptara que lo que en verdad se pretende es la ejecución de la factura como un mero título ejecutivo, que no lo es, lo cierto es que tampoco habría lugar a librar el mandamiento de pago solicitado habida cuenta que no existe certeza de que el documento proviene del aquí ejecutado, CONSORCIO LA MINA, pues no se encuentra suscrito con el nombre, signo o símbolo distintivo, ora cualquier otra prueba con la que se pueda acreditar su procedencia, razón por la que no resulta procedente librar la orden de pago.

7. en ese orden de ideas se mantendrá incólume la determinación recurrida y se concederá el recurso de apelación interpuesto de manera subsidiaria.

IV. DECISIÓN

En mérito de lo expuesto el **Juzgado Diecinueve (19) Civil Municipal de Bogotá D.C.**, administrando justicia en nombre de la República de Colombia y por autoridad de la ley,

V. RESUELVE

PRIMERO: MANTENER INCÓLUME el auto de fecha 10 de marzo de 2022, por las razones expuestas en la parte motiva de esta providencia.

SEGUNDO: De conformidad con lo dispuesto en el numeral 4° del artículo 321 del Código General del Proceso **conceder** ante el Juez Civil del Circuito de Bogotá en el efecto suspensivo el recurso formulado en contra del auto de 10 de marzo de 2022.

Por Secretaría remítase el expediente a la Oficina Judicial de Reparto.

Notifíquese,

IRIS MILDRED GUTIÉRREZ
JUEZg

Firmado Por:

**Iris Mildred Gutierrez
Juez Municipal
Juzgado Municipal
Civil 019
Bogotá, D.C. - Bogotá D.C.,**

Este documento fue generado con firma electrónica y cuenta con plena validez jurídica, conforme a lo dispuesto en la Ley 527/99 y el decreto reglamentario 2364/12

Código de verificación: **a6bcd4ea2578216fe6039c828b25fbb55fef24d870ef96161dee0e44dfa54f**

Documento generado en 05/05/2022 10:31:58 AM

Descargue el archivo y valide éste documento electrónico en la siguiente URL:
<https://procesojudicial.ramajudicial.gov.co/FirmaElectronica>